

# МВД оштрафовало за иностранца

## В каком суде и как оспорить наказание

**1** Обязательно ли обращаться к руководству МВД перед иском в суд

**2** В какой суд нужно подавать иск

**3** Отменяют ли решение, если подать иск не в тот суд



**Марина Акеева,**  
юрист отдела трудового и миграционного права компании «Бранд и партнеры»



Чтобы оспорить штраф МВД, у работодателя есть два варианта. Во-первых, обратиться к вышестоящему должностному лицу. Во-вторых, подать иск в суд. Но его нужно правильно выбрать. Мы поможем в этом.

### ПРОПУСК СРОКА МОЖНО ОБОСНОВАТЬ ОШИБКОЙ ПОЧТЫ

У работодателя есть 10 суток, чтобы подать жалобу на постановление ГУВМ МВД. Срок считают с момента, когда представитель работодателя распишется об ознакомлении или получении постановления о штрафе (п. 1 ст. 30.3 КоАП). Жалобу можно подать вышестоящему руководителю или в суд.

**Жалоба руководителю.** Подавать жалобу в Москве нужно в Управление УВМ ГУ МВД по г. Москве (ул. Б. Ордынка, д. 16/4, стр. 4). В регионах — местному высшему руководителю ГУВМ МВД.

Обжаловать в досудебном порядке постановление о штрафе не обязательно. Можно сразу обращаться в суд.

**Иск в суд.** Обратиться в суд также нужно в 10-дневный срок. Если пропустите его, ходатайствуйте о восстановлении срока. Но без уважительных причин это не удастся (решение ВС РФ от 15.07.2015 № 9-ААД15-9). Уважительной причиной может стать, например, ошибка почты.

**10** суток есть у работодателя, чтобы обжаловать штраф

### КСТАТИ

## Московским компаниям грозят миллионные штрафы

**Прием на работу иностранного работника — это сложный, многоступенчатый процесс. Если его нарушить, то работодателя ждут финансовые риски и административная ответственность.**

Чтобы иностранец начал работать в компании, нужно оформить большое количество документов. Если работодатель нарушит требования трудового и миграционного законодательства, его оштрафуют. Размеры штрафов варьируются от 25 тыс. ₽ — на должностное лицо и до 1 млн ₽ — на компанию, которая ведет деятельность в Москве, Санкт-Петербурге или их областях. Кроме того, деятельность компании могут приостановить на срок до 90 суток. Столь суровое наказание реально, если, например, в компании трудится иностранец без разрешения на работу. Или работодатель не уведомил ГУВМ МВД о его найме. Если компания не согласна с вынесенным штрафом, она вправе обжаловать постановление о привлечении к административной ответственности. Обращаться нужно к вышестоящему должностному лицу либо напрямую в прокуратуру или суд.

### Судебная практика

Постановление инспектора пришло в место вручения 22 октября. Уже вечером 23 октября сотрудники почты отправили его обратно. Работодатель лишился возможности вовремя получить корреспонденцию. Вывод суда, который не нашел оснований для восстановления срока, — преждевременный. Дело направили в суд по правилам подведомственности (определение Московского городского суда от 08.09.2017 по делу № 7-13150/17).

Чтобы суд вернул дело на новое рассмотрение, доказывайте, что почта не известила компанию о письме (определения Московского городского суда от 02.08.2017 по делам № 7-9279/17, 7-10673/17).

Еще один довод, чтобы суд восстановил срок, — изначально иск подали в арбитражный суд. Тот его принял, но потом прекратил производство. После этого работодатель в 10-дневный срок подал иск в суд общей юрисдикции (определение Московского городского суда от 06.07.2017 № 7-8857/2017).

### ПОДАВАТЬ ИСК НУЖНО В СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Работодатели обжалуют штрафы МВД и в арбитражные суды, и суды общей юрисдикции. В арбитраж обращаются, поскольку связывают административную ответственность с осуществлением предприниматель-

## КСТАТИ

## Если арбитражный суд все же рассмотрит дело, его не отменят

**Нарушение правил подведомственности — не повод отменять судебный акт.**

Несмотря на позицию Верховного суда РФ и нижестоящих инстанций, работодатели продолжают обращаться в арбитражные суды, а те — рассматривать дела о привлечении к административной ответственности по ст. 18.15 КоАП. За последние 2 года через них прошло более тысячи дел.

Если решения арбитражных судов не устраивают работодателя, он обжалует их, в том числе в Верховный суд. При этом ссылается на то, что суды нарушили правила подведомственности.

Но такой довод не принесет желаемого результата.

Жалоба компании останется без удовлетворения при двух условиях. Если арбитражный суд правильно определил обстоятельства, которые нужно было исследовать, и верно оценил доказательства вместе с другими материалами дела. В том случае, если арбитражный суд выполнил эти условия, нарушение правил подведомственности не повлияло на результат дела (постановления ВС РФ от 27.05.2015 по делу № 305-АД15-1167, АС Московского округа от 17.02.2015 по делу № А40-99523/2014).

Кроме того, при обжаловании суд обратит внимание на позицию участников дела. В частности на то, что они не возражали против рассмотрения дела в арбитражном суде. Поэтому компаниям не удастся доказать существенные нарушения и добиться отмены судебных актов.

ской деятельности. Районный суд даже может вернуть жалобу, чтобы работодатель обратился по подведомственности. Но это ошибка.

**Судебная практика**

Компанию оштрафовали на 400 тыс. ₽ по ч. 2 ст. 18.15 КоАП. Районный суд вернул жалобу на постановление, поскольку обращаться нужно было в арбитражный суд. Верховный суд указал, как определять подведомственность. Нужно учесть, кто нарушитель и характер проступка. Штраф за иностранца не имеет отношения к предпринимательской деятельности. Жалоба вернулась в районный суд (постановление от 25.02.2010 № 5-АД10-2).

В 2014 году Верховный суд конкретизировал, когда жалобу на постановление по делу об административном нарушении будет рассматривать арбитражный суд. Во-первых, нарушитель — участник хозяйственного оборота. Во-вторых, нарушение связано с предпринимательством (вопрос 10 Обзора судебной практики, утв. Президиумом 24.12.2014).

Нижестоящие суды учитывают позицию Верховного суда. Их аргумент: правонарушения из частей 1–4 ст. 18.15 КоАП не имеют отношения к предпринимательской деятельности. Они возникли в связи с работой иностранца и подведомственны суду общей юрисдикции (постановления АС Московского округа от 24.06.2016 по делу № А40-1563/2016, 9ААС от 11.08.2016 № 09АП-38130/2016-АК).

**На заметку:** если постановление вступило в силу, подавайте жалобу в суд первой инстанции. Приложите ходатайство о восстановлении срока, готовьтесь доказать уважительность причин пропуска 10-дневного срока (п. 2 ст. 30.3 КоАП). Если уважительных причин нет, подавайте надзорную жалобу (ст. 30.12 КоАП).

**ДЕЛО РАССМАТРИВАЕТ СУД ПО МЕСТУ ОБНАРУЖЕНИЯ НАРУШЕНИЯ**

Жалобу можно подать непосредственно в суд или административный орган (должностному лицу), который вынес постановление. Тогда орган сам направит все материалы дела в суд в течение 3 суток со дня поступления жалобы (п. 1 ст. 30.2 КоАП).

Обращаться с жалобой необходимо в районный суд по месту рассмотрения дела (п. 3 ч. 1 ст. 30.1 КоАП). Работодатель потеряет время, если обратится в суд, например, по местонахождению директора. Как определять территориальную подсудность, разъяснил Верховный суд.

**Цитируем документ**

«<...> территориальная подсудность рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях должна определяться местом совершения правонарушения, а не местом нахождения соответствующего органа» (постановление Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

На это постановление ссылаются и нижестоящие суды (решения Московского городского суда от 28.07.2011 по делу № 7-1618/2011, от 28.03.2016 по делу № 7-3029/2016).

Если окажется, что суд не уполномочен рассматривать жалобу, то он направит ее в нужный суд. На это есть 3 суток (ч. 4 ст. 30.2

КоАП, определение Московского городского суда от 18.07.2017 по делу № 7-10038/2017).

Суд должен рассмотреть жалобу в двухмесячный срок со дня ее поступления (ч. 1.1 ст. 30.5 КоАП). Суд примет одно из пяти решений:

- оставить постановление без изменения, жалобу — без удовлетворения;
- изменить постановление;
- отменить постановление и прекратить производство по делу;
- направить дело на новое рассмотрение;
- направить дело на рассмотрение по подведомственности.

Если решение вас не устроит, обжалуйте его в вышестоящий суд. Порядок и сроки те же, что и при рассмотрении первоначальной жалобы.

Постановление, которое вступило в законную силу, обжалуйте соответственно в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд г. Москвы или Санкт-Петербурга, суд автономной области или автономного округа (ч. 1, ч. 2 ст. 30.13 КоАП). ●